

美国关键矿产话语体系演化与我国应对策略

何春艳、王冰、张瑞敏、刘微微、葛建平*

中国地质大学（北京）自然资源战略发展研究院

全球能源资源话语研究部

一、美国关键矿产战略的话语特征与演化分析：基于政府机构视角

2018-2024 年美国政府机构在关键矿产战略方面的话语关注点从供应链安全转向清洁能源转型，情感从焦虑转向积极。重大事件如总统大选、政策出台和中美贸易争端加剧了话语和情感特征的变化，显示出政策变动和国际关系对政府话语的深刻影响。

（一）基于话语特征的战略启示

2018-2024 年美国政府机构在关键矿产问题上的关注点主要集中在：供应链安全、清洁能源转型、政府政策方向、基础设施建设、稀土的战略地位以及国际经济合作，尤其是印太地区的合作。

不同时期美国政府各类机构在“关键矿产”主题下的关注点经历了显著变化，如图 1 所示。针对各类政府机构的话语关注点变化趋势，可以得到如下启示。



图 1 政府机构各类部门话语特征的演化路径

● 安全与国防类部门

关键矿产的战略定位不断强化：安全与国防类部门逐步将关键矿产从经济问题上上升到国家安全问题，表明未来美国将进一步通过政策工具和国际合作减少对特定国家的依赖，强化国内矿产开发和储备。

地缘政治对矿产议题的深度影响：安全部门高度关注关键矿产供应链对国家军事能力和战略竞争的影响，显示关键矿产将成为美国与其他国家尤其是我国展开战略博弈的重要领域。

● 经济与产业类部门

关键矿产与新能源战略深度绑定：经济与产业类部门的关注点逐步转向清洁能源和绿色经济发展，表明关键矿产供应链已成为美国推进能源转型和实现技术创新的重要支柱。

政策设计推动国内自给和技术升级：对国内矿产开发和技术创新的重视，显示未来美国将更多通过政策引导资本和技术力量，逐步摆脱对进口矿产的依赖，

实现供应链的本土化和先进化。

- 资源与环境类部门

生态责任的国际化趋势：资源与环境类部门关注资源开发的环境影响，强调可持续性发展和绿色技术的使用，这表明美国未来可能通过制定更严格的环保标准，在国际矿产治理规则中争取更大话语权。

资源开发与环保之间的平衡性提升：该类部门的政策强调科学数据和技术支持，反映出美国在矿产开发和环境保护之间正逐步寻求更高水平的动态平衡。

- 立法与监督类部门

政策从应急性向制度化转变：立法部门推动了关键矿产领域从危机应对向长期政策框架的转型，表明未来美国将依托法律和法规建立稳定、透明的关键矿产治理体系。

国际规则主导力提升：通过加强透明度和问责制，立法部门在国际治理中为美国提供了具有法律效力的规则支持，增强了美国在全球矿产议题中的领导力。

总之，关注点的历年变化路径一方面体现了**关注点多维化拓展**，关注点的多领域覆盖反映出美国关键矿产政策正在朝着全面治理的方向发展。另一方面体现了**政策协同推动全球规则主导**。各部门的关注点共同作用，显示出美国在国内强化供应链独立性的同时，也在通过国际规则塑造推动全球关键矿产治理标准化。

图 2 和图 3 显示了美国政府机构各部门在关键矿产上的情感演化路径，基于情感变化趋势，可以得到如下启示。

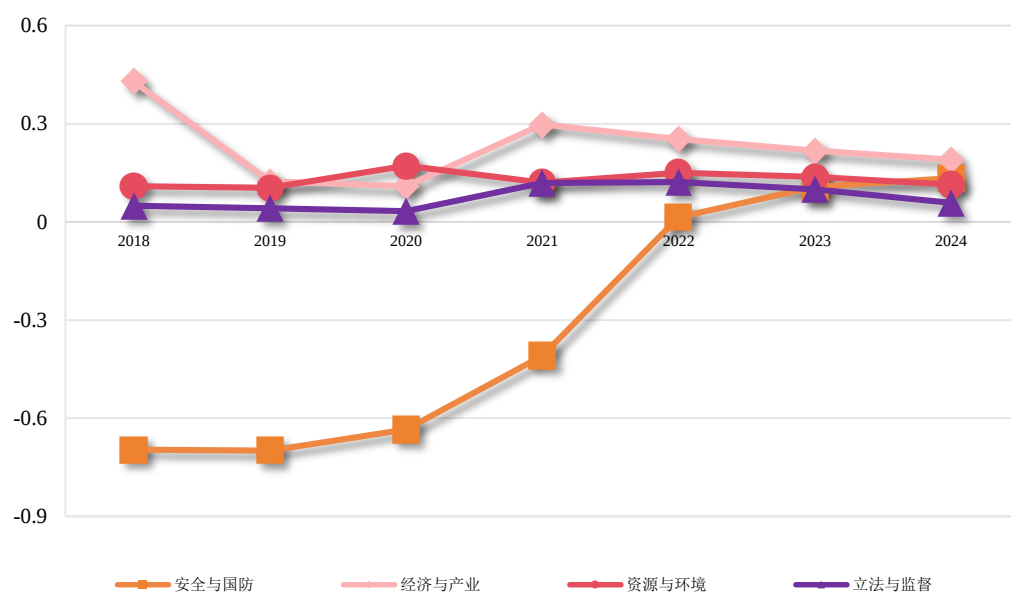


图 2 政府机构各类部门情感的演化路径（极值）

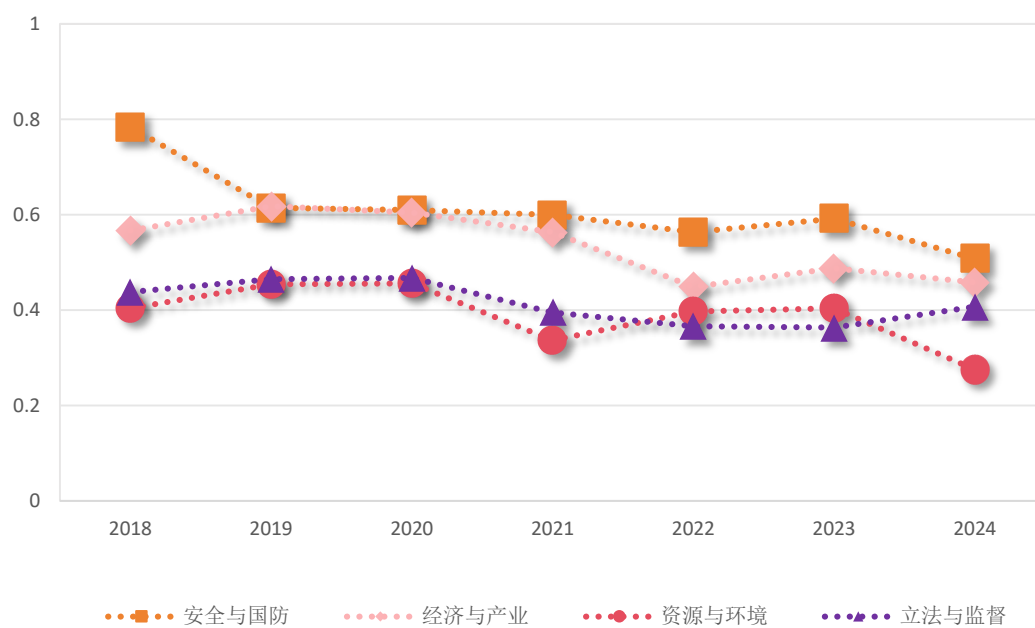


图 3 政府机构各类部门情感的演化路径（主观性）

● 安全与国防类部门

安全焦虑驱动政策紧迫性：国防部门语言中逐渐显现出明显的紧张和忧虑情绪，这种焦虑推动了政策在执行层面的速度，为供应链多元化和战略储备提供了更多动力。

情感渲染强化决策支持：以负面情感为主的语调在公众和政府层面强化了关键矿产的战略重要性，表明美国在内部形成了对矿产问题的高度共识。高度的主观性也体现了美国将关键矿产问题视为国家安全的核心议题，有种主观情绪化话语有助于凝聚国内和盟友的行动共识。

“断链恐惧”加速技术替代与自给率提升：话语中的“断链恐惧”催生了更快的技术研发与本土化生产目标，预计未来在新能源与军事技术领域对矿产自主性的要求将持续上升。

● 经济与产业类部门

乐观情绪塑造政策信心：经济部门展现的积极和自信情绪，有助于稳定市场预期，为国内外投资者提供信号，吸引更多资本投资矿产领域，进一步激发产业链活力。

正面情感传递发展愿景：通过正面语言描绘关键矿产对经济增长和能源转型的作用，不仅鼓舞国内士气，也为国际合作建立了更具吸引力的政策氛围。

● 资源与环境类部门

客观理性增强政策合法性：客观中立的情感表达减少了政策的争议性，有助于提高政策透明度和科学性，从而提升政策的公信力和国际对话中的技术可信性。

谨慎语调反映政策复杂性：语言中表达的谨慎态度，表明其在矿产开发上的国际责任意识以及对矿产开发和环境保护问题的高度敏感性，同时为未来可能的技术突破和国际对话留出了空间。

● 立法与监督类部门

技术性语言增强信任感：立法部门的冷静语调有助于减少关键矿产政策的争议性，为公共政策的公平性和执行力提供保障。

中立语言支持国际对话：该类部门的审慎中立的情感特征使其在国际规则制定和合作中具有更高的可信度和公正性，便于赢得更多国际社会的支持。

总之，情感特征的态势变化反映了各部门的职能定位，从国防部门的紧迫感到经济部门的乐观自信，再到资源和立法部门的中立理性，**共同构建了关键矿产议题的完整政策面貌**。从另一侧面也体现了**情感传导在提升政策执行力中起的重要作用**，安全类部门的焦虑驱动政策紧迫性，经济部门的自信强化市场吸引力，中立部门的冷静保障政策合法性，形成了政策执行和公众认同的多层次支撑体系。

（二）重大事件和节点前后话语和情感演化中的启示

● 总统大选前后

总统大选前全球竞争力是政治博弈的焦点，表明关键矿产政策已成为美国国内政治的重要议题，强调国家安全与国际竞争力能够为竞选提供有力论点。焦虑的情感目的是为了强化公众支持，促使选民更关注政府的防御能力和全球竞争力。

大选后的政策趋向务实与协调，情感也逐渐变得积极。说明政策在选举后从政治宣传回归技术性和可持续性，关注长期利益，反映出美国在战略层面对国际合作和环境治理的重视。

● 政策出台前后

政策重点从传统威胁向现代化需求的转变，表明美国逐步调整关键矿产政策以适应技术创新和能源转型需求，提升在新能源领域的竞争力。

同时，政策出台后供应链自给自足成为优先事项，表明美国致力于通过强化本土化能力减少地缘政治风险，同时推动产业链与新能源技术的深度融合。

情感上的焦虑特征则是政策讨论和出台的加速器，由此在政策出台后这种焦虑情绪逐渐转为积极和保持一定的信心。

● 中美贸易争端前后

中美贸易争端爆发后的关注点变化表明美国正加速构建以国内生产为核心的关键矿产战略，以应对地缘政治的不确定性。而后期的警惕情感为未来博弈定调，即说明关键矿产已成为中美博弈的重要领域，未来政策将以更高的敏感度对

中美关系和全球竞争格局进行调整。

二、美国关键矿产战略的话语特征与演化分析：基于新闻媒体视角

2018-2024 年美国关键矿产战略在媒体报道中“中国威胁论”和供应链安全是核心议题。随着时间的推移，话语从警惕我国转向强调供应链韧性和绿色能源转型，情感从担忧转变为对国际合作和可持续发展的期待。重大事件如总统大选和贸易争端显著影响了媒体的话语和情感反应，显示出政策和国际关系对公众讨论的深刻影响。

（一）基于话语共时特征的战略启示

美国关键矿产媒体话语主要包含五个议题，分别是“中国威胁论”、地缘政治、绿色能源转型、经济脱钩和供应链韧性。根据各议题的报道内容和关键词分析，得到如下启示。

● “中国威胁论”议题

美国通过强化“中国威胁论”塑造全球资源治理中的竞争格局，意在构建针对我国的舆论与政策壁垒。这提醒我们需要强化对外正面宣传，阐明我国在全球矿产供应链中的责任与合作意愿，避免被单一化描述为“威胁”。

● 地缘政治议题

美国聚焦我国的“资源控制”战略，利用地缘政治博弈扩大国际影响力。我国需要在国际平台强调多边合作，平衡外界对“中国资源霸权”的批评，通过多边协定强化国际信任。

● 绿色能源转型

美国强调减少对我国依赖推动绿色转型，反映出全球供应链生态正在重塑。我国可通过绿色矿业技术创新与全球合作，共同推动清洁能源转型，在这一议题中确立正面形象。

● 经济脱钩

美国以“经济脱钩”作为对华政策核心之一，意在推动国内产业复兴并减少依赖。我国需要加强与其他国家的经济联系，多元化出口路径，提升国际竞争力。

以应对潜在孤立。

● 供应链韧性

美国推动供应链安全与多样化，强调国内能力建设与国际合作的平衡。我国需展示其在供应链稳定性中的关键作用，推动共赢合作，特别是在稀土等资源领域强化主导地位。

（二）基于话语历时特征的战略启示

图 4 为美国媒体话语议题和情感演化路径，根据议题和情感变化特征，可以得到如下启示。

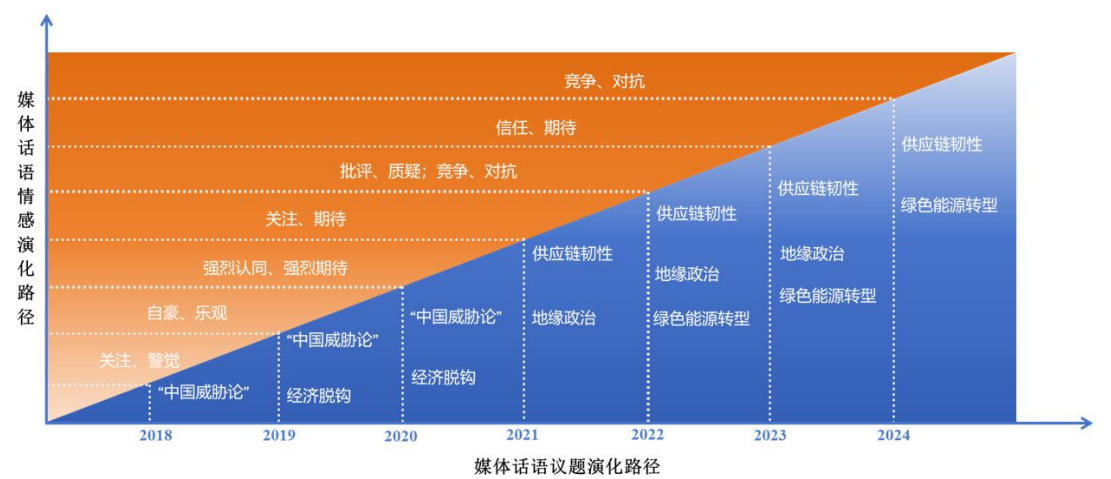


图 4 媒体话语议题和情感演化路径

● 2018 年

“中国威胁论”兴起：美国通过强调“中国威胁论”强化国内资源安全意识，我国需加强国际传播，主动阐述我国在全球供应链中负责任的角色，减少“中国垄断”的负面影响。

警觉与关注为主：美国媒体对我国矿产主导地位的情感表现为警觉，我国需以透明和合作的方式消除国际社会对我国供应链垄断的担忧，强调我国对全球资源稳定的贡献。

● 2019-2020 年

经济脱钩成为核心议题：面对经济脱钩的压力，我国应加快国内关键矿产技术的自主研发，同时加强与“一带一路”沿线国家的合作，构建多元化的供应链和市场格局。

自豪与乐观情绪上升：面对美国脱钩战略信心高涨的情感基调，我国需以提升自身技术实力为重点，通过科技创新与效率提升保持竞争力，同时推动中立化合作议题对冲单边脱钩风险。

● 2021 年

供应链韧性转为政策焦点：供应链多样化是未来全球矿产治理的主要方向，我国需展示其在全球供应链稳定中的重要作用，利用技术和供应优势推动多边合作框架建设。

谨慎乐观与期望并存：美国在关注供应链韧性时表现出乐观情绪，说明政策执行得到一定社会支持。我国需针对性加强与欧洲等地区的矿产合作，拓展国际市场，促进供应链多样化，同时推动关键矿产领域的国际对话机制。

● 2022 年

地缘政治竞争加剧：美国已将关键矿产问题提升至地缘战略竞争的核心地位，此举对我国构成了挑战。我国应借助国际合作机制以及区域协定（例如 RCEP 等），以减少地缘政治竞争的对抗性，并加强在合作议题上的主导权。

批评与对抗情绪增强：媒体情感达到对抗高峰，说明美国在政策执行和国际竞争中的压力增加。我国需通过主动参与国际合作与政策倡议来缓解外界对我国崛起的担忧，并且应加强与其它发展中国家的合作，以扩大自己的支持基础。

● 2023-2024 年

绿色能源转型成为主流议题：全球绿色能源转型为我国关键矿产行业带来机遇和挑战。我国应积极参与全球绿色能源转型的规则制定，推动相关技术输出和标准建设，巩固在新能源领域的领导地位。

信任与对抗并存：绿色能源的转型不仅催生了合作的机遇，也加剧了全球范

国内的竞争压力。我国必须将矿产资源战略与环境保护议题相结合，借助技术创新和参与国际标准制定，进一步增强自身的软实力，在错综复杂的竞争与合作格局中塑造积极的国家形象。

（三）重大事件和节点前后话语和情感演化中的启示

● 总统大选前后

在大选前夕，情绪往往倾向于紧张和对立，这反映了候选人之间政策的较量以及他们吸引选民的策略；而大选结束后，讨论的焦点逐渐转向政策实施的成效，这凸显了政府稳定执行能力的重要性。我国可以关注选举期间的话语转变，从而制定应对各种政策走向的策略。

● 政策出台前后

政策出台前往往伴随谨慎或焦虑情绪，而出台后媒体对政策表现出一定期待。我国应当把握政策公布前的国际讨论时机，积极介入，以减轻政策可能对自身利益产生的负面影响。

● 中美贸易争端前后

贸易争端使话语从冷静转为对抗，且情感更加紧张和警觉。我国需通过提升供应链的技术能力和多样化战略，化解单一市场依赖的潜在风险，同时积极推动国际合作，减少争端带来的负面影响。

三、美国关键矿产战略的话语特征与演化分析：基于企业和协会视角

美国矿业企业和协会的语言风格和话语内容在过去几年经历了重要的变化。矿业企业越来越重视可持续发展、技术创新和供应链安全，而矿业协会则强调政策支持 and 行业保护。随着全球政治经济形势的变化，尤其是地缘政治风险和能源转型趋势的影响，矿业话语的重点逐步转向环保、绿色发展以及矿产回收技术。矿业企业和协会在面对重大政策变动和国际争端时，展现出明显的适应性和策略性调整，企业和行业协会收到政策和法律影响大，其对政策制定的影响还有待进一步观察。

（一）基于话语共时特征的战略启示

● 美国矿业企业

根据图 5 矿业企业话语共时特征，可以得到如下启示。

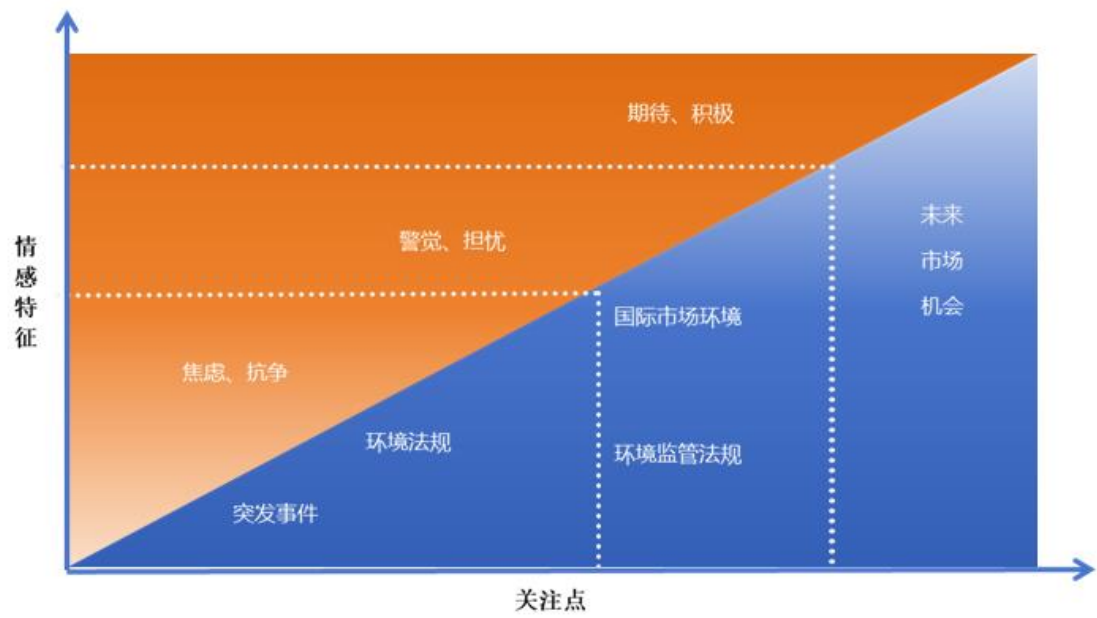


图 5 矿业企业话语共时特征

核心资源战略地位：矿业企业对稀土、铜等矿产的重视表明核心资源在全球供应链中的重要性持续增强。我国需加强在国际市场中的稀土话语权，推动高附加值产品的出口，同时积极参与相关规则制定，维护市场主导地位。

技术创新与环保发展：美国矿业企业通过技术创新提升资源利用效率并减少环境负担，凸显绿色矿业发展的重要性。我国需加快关键矿产绿色开采与回收技术的研发，推广环保采矿标准，以提升国际竞争力和影响力。

能源转型与资源安全结合：企业关注低碳经济背景下的矿产资源需求，我国可通过提供稳定且环保的矿产供应，加强在全球能源转型中的不可替代性。

● 美国矿业协会

根据图 6 矿业协会话语共时特征，可以得到如下启示。

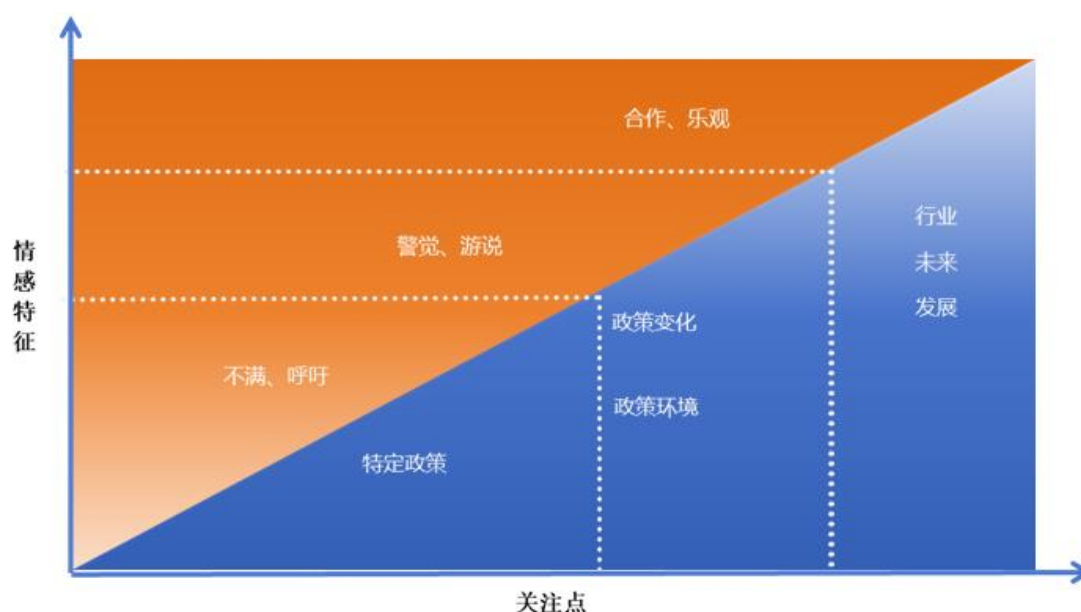


图6 矿业协会话语共时特征

政策支持与立法优化：协会通过游说推动政策支持和监管优化，强调矿业发展的政策环境。我国矿企和行业组织需强化对外沟通机制，积极在国际层面为企业争取公平竞争环境，避免不合理限制和“政治化”干预。

供应链安全与经济独立：协会对供应链安全的重视提示我国需推动多边合作和区域供应链建设，加强国内资源的战略储备，同时推进“一带一路”国家在资源领域的共同发展。

技术创新与全球竞争力：协会支持矿产回收和技术进步的重要性，提示我国需引导国内矿企加强研发投入，提升技术水平，在国际市场中塑造高技术、高效率的形象。

（二）基于话语历时特征的战略启示

在 2018 至 2024 年间，美国矿业企业和协会的关注点逐渐从传统的矿产开采转向技术创新和环境责任。根据不同的特点可以得到如下启示：

核心资源的地位增强：面对核心矿产的重要性上升，我国需巩固在稀土等资源中的供应链主导地位，同时推动新兴关键矿产（如锂、镍）领域的技术进步和

国际合作，扩展资源优势。

可持续发展和环保议题的强化：我国需加强绿色矿业发展战略，树立国际环保形象，同时推广绿色矿产开发的技术和标准，提升全球矿业治理中的话语权。

供应链安全的关注增加：面对供应链安全问题，我国需推动“走出去”战略，加强全球矿产供应链的多元化和稳定性，同时建立健全应对突发地缘政治事件的风险管理机制。

能源转型话题的崛起：新能源产业对矿产需求激增为我国提供了扩大出口和技术合作的机会，我国需加快布局新能源关键矿产产业链，通过技术优势主导国际规则与标准的制定。

（三）重大事件和节点前后话语和情感演化中的启示

美国矿业企业和协会的话语在重大事件前后呈现出明显的调整，特别是在总统大选、关键矿产政策出台和中美贸易争端等事件发生前后，表现出对新政策的快速适应。

● 总统大选前后

总统大选前，企业和协会强调国内资源独立与供应链安全，提示我国需主动应对美国对进口矿产依赖的减少，通过提升产品附加值和技术优势，深化关键矿产领域的国际合作。大选后，政策支持成为企业和协会的主要诉求，我国需关注新政府的矿产政策方向，及时调整对外出口策略，加强在国际市场中的灵活性与适应性。

● 政策出台前后

矿产回收和技术创新成为重点，提示我国需加速研发矿产回收和循环利用技术，建立从原料到终端产品的全产业链优势，提升全球竞争力。面对美国政策调整，我国需加强与第三方国家的合作，减少因单边政策变化带来的出口压力，同时积极参与全球资源治理规则的讨论与制定。

● 中美贸易争端前后

中美贸易争端促使美国企业更加依赖国内生产，提示我国需提升国内关键矿

产自主生产能力，强化供应链韧性，确保在外部依赖降低时保持市场地位。供应链多样性成为美国关注点，我国可通过深化与“一带一路”沿线国家的合作布局，建立区域性供应链网络以应对外部市场的不确定性。

四、美国关键矿产战略态势预测与我国应对策略的建议

（一）态势预测的启示

● 政府机构

安全与国防类部门持续对抗、强化防控：我国需密切关注美国以国家安全为名限制对华矿产贸易的举措，进一步巩固在稀土和关键矿产领域的优势，加强对供应链韧性的宣传，突出我国在全球供应链中不可替代的地位。

经济与产业类部门技术竞赛、合作博弈：我国可通过技术输出、国际合作项目等方式，参与绿色经济转型，利用自身技术和产业优势助推全球清洁能源发展，同时改善国际形象。

资源与环境类部门环保竞争、规则引导：我国需在环保议题上抢占主动权，通过推行绿色矿业标准和环保技术，塑造国际负责任大国形象，以应对竞争国对我国环保问题的批评。

立法与监督类部门监督趋严、规则调整：我国需持续跟踪美国关键矿产政策执行的具体方向与评估体系，加强国内政策研究，制定与国际规则接轨的矿产治理政策，确保在国际矿产规则制定中占据优势。

● 新闻媒体

对抗性话语：我国需加强国际舆论引导和公关策略，主动回应媒体的对抗性言论，阐明我国在关键矿产供应链中的建设性作用，通过第三方机构和媒体传递客观信息，降低对抗情绪。

绿色能源竞争：我国可通过宣传在新能源和关键矿产领域的技术优势，突显我国对全球能源转型的积极贡献，缓解外界对我国的战略性误解，塑造合作共赢的国际形象。

战略性脱钩：我国需提前预判并应对美国推动的“脱钩”政策，强化与其他

市场的经贸合作，降低对单一市场的依赖，同时在多边合作平台上对脱钩政策的负面影响进行揭露和反制。

● 矿业企业和行业

供应链安全：我国需加快布局全球矿产供应链，推进与资源国的深度合作，建立多样化、稳定的供应链网络，同时通过产能布局稳定国际市场预期，强化供应链的可信赖性。

环保与社会责任：我国矿企需更加注重环境治理和社会责任，通过推广绿色矿产技术与循环经济模式，改善外界对我国矿产行业的负面认知，并为国际矿企树立标杆。

技术创新与市场竞争力：我国矿企需加大对新技术的研发投入，提升关键矿产的精深加工能力，抢占高端矿产产业链市场，增强技术话语权，避免仅作为初级资源供应方的角色固化。

对内政策响应与游说：我国需建立行业协会与政府部门的沟通机制，整合国内矿产资源优势，共同推动政策支持，提升国内矿企的全球竞争力和抗风险能力。

（二）我国应对策略的建议

从国家形象和国际话语权两个方面出发，提出以下六点建议：

1. **增强政府与企业的合作：**资助企业参与国际论；建立跨部门协调机制。
2. **树立良好的国际形象：**制定国际传播战略；建立我国战略性矿产资源话语体系；编制多语种宣传材料。
3. **积极应对外媒不实报道：**建立信息透明机制；建设矿产资源舆情信息监测和预警系统；借助国际团队力量。
4. **参与国际规则制定：**积极提名专家；联合世界汉学中心；主办国际会议。
5. **强化国际合作与对话：**签订双边或多边合作协议；推动民间交流项目。
6. **提升研究与交流：**建立全球矿产数据共享平台；定期发布政策建议报告；建设矿产资源区域国别研究基地。